



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-025764 Id: 770522  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: PROCURADURIA -HEIDI MUNOZ MATTOS  
Fecha: 22-05-2026 11:57:55  
Folios: 4

Bogotá D.C., mayo de 2025

Doctora  
**HEIDI MUÑOZ MATTOS**  
Profesional Universitario PRIM.  
Procuraduría Regional del Magdalena  
Procuraduría General de la Nación  
Correos: [hmunoz@procuraduria.gov.co](mailto:hmunoz@procuraduria.gov.co)  
Santa Marta, Magdalena

**Asunto:** Respuesta a “Oficio hmm – Nro. 26 del 6 de mayo de 2026”

**Referencia:** Acción preventiva IUS-E-2025-06115.

Respetada Doctora Heidi Muñoz, reciban un cordial saludo,

A través de oficio presentado mediante radicado externo número 2026-1-002400-041500 id 762521 del 12 de mayo de 2026, la Procuraduría Regional del Magdalena remitió a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, oficio solicitando lo siguiente;

*“... En este orden de ideas y toda vez que la Constitución Política de 1991 establece como función del Ministerio Público vigilar el cumplimiento de la constitución, las leyes, los Decretos y los actos Administrativos, así como la de velar por la defensa de los intereses colectivos; me permito solicitarle **se sirva informar a este despacho en un término de 3 días hábiles contados a partir del recibo de la presente solicitud, teniendo en cuenta lo expresado por los 170 Mamos, autoridades espirituales y tradicionales del Pueblo Arhuaco de la Sierra Nevada de Gonawindúa, la veracidad de lo emitido por ellos en este escrito, en atención a las actuaciones del Ministerio del Interior...**”*

Conforme a lo requerido, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, solo se pronunciará respecto al derecho fundamental a la consulta previa, acorde a las competencias establecidas en el decreto 2353 de 2019, en los siguientes términos:

#### **I. DEL PROCEDIMIENTO DE DETERMINACIÓN DE LA PROCEDENCIA Y OPORTUNIDAD DE LA CONSULTA PREVIA.**

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 2, 7, 40 y 330 de la Constitución Política de Colombia, el Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación y garantiza la participación de los pueblos indígenas y tribales en las decisiones que puedan afectarlos directamente.

En desarrollo de estos mandatos constitucionales, el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo – OIT, incorporado mediante la Ley 21 de 1991, establece la



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-025764 Id: 770522  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: PROCURADURIA -HEIDI MUNOZ MATTOS  
Fecha: 22-05-2026 11:57:55  
Folios: 4

obligación de adelantar procesos de consulta previa frente a medidas administrativas o legislativas susceptibles de generar afectación directa.

En el ámbito institucional, es preciso señalar que, el Decreto 2353 de 26 de diciembre de 2019 modificó la estructura del Ministerio del Interior creando en el artículo 4 la **Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa** la cual cumplirá la función entre otras de, *determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la expedición de medidas legislativas o administrativas o la ejecución de proyectos, obras o actividades, que puedan afectar directamente a comunidades étnicas*, competencia que está en cabeza de la Subdirección Técnica de Consulta Previa de esta Autoridad.

Así las cosas, quien pretenda ejecutar un proyecto, obra o actividad, deberá solicitar a este despacho, pronunciamiento sobre la procedencia y oportunidad de la consulta previa, y con base en el análisis de la afectación directa que la expedición de medidas legislativas o administrativas o por la ejecución de proyectos, obras o actividades pueda generar sobre comunidades étnicas, este despacho le indicará al interesado mediante un acto administrativo, si es procedente o no adelantar un proceso de consulta previa con **comunidades étnicas**, se resalta esta última condición como quiera que, para que se haga un estudio de determinación de la procedencia de la **Consulta Previa** se hace necesario certificar o por lo menos presentar prueba si quiera sumaria, que estamos frente a un colectivo **étnico**.

Adicional a lo anterior, podemos mencionar que, el análisis de la procedencia y oportunidad de la consulta previa que se realiza a partir del concepto de afectación directa, supera el concepto de existencia de una comunidad étnica, es decir, este despacho analiza si determinados proyectos o medidas administrativas y legislativas, son susceptibles de ocasionar posibles afectaciones directas sobre una comunidad étnica en grado de intensidad tal, que termine por cooptar sus usos y costumbres en detrimento de su identidad étnica y cultural.

Aterrizando al caso que nos atañe, la Corte Constitucional ha definido la afectación directa como:

*“(...) la intromisión intolerable en las dinámicas económicas, sociales y culturales abrazadas por las comunidades como propias”.*

*“(...) el impacto positivo o negativo que puede tener una medida sobre las condiciones sociales, económicas, ambientales o culturales que constituyen la base de la cohesión social de una determinada comunidad étnica”.*

Que se puede manifestar cuando:

*“(...) (i) se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales; (ii) existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica; (iii) se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el*



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-025764 Id: 770522  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE  
CONSULTA PREVIA  
Destinatario: PROCURADURIA -HEIDI MUNOZ MATTOS  
Fecha: 22-05-2026 11:57:55  
Folios: 4

*sustento y (iv) se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio.*

*Igualmente, según la jurisprudencia, la consulta previa también procede (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas o tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) asimismo si se imponen cargas o atribuyen beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) o por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido.”*

Así las cosas, los trámites administrativos contemplados en el artículo 16 A numeral 1 del Decreto 2353 de 2019, que trata sobre la determinación de la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la adopción de medidas administrativas y legislativas y la ejecución de proyectos, obras, o actividades, de acuerdo con el criterio de afectación directa, y con fundamento en los estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales que se requieran, **deben iniciarse previo a la ejecución del proyecto, obra o actividad que se pretende ejecutar, o antes que se pretenda implementar una medida administrativa o legislativa**, con el objetivo de establecer si el proyecto o la medida en cuestión, es susceptible de generar posibles afectaciones directas a **Comunidades Étnicas**, sobre las cuales se deba garantizar el **derecho fundamental a la Consulta Previa**.

Ahora bien, una vez la Subdirección Técnica de esta Autoridad, recibe una solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa, procede a realizar el concepto técnico respectivo (estudios jurídicos, cartográficos, geográficos o espaciales), en el cual se determina la procedencia o no de la consulta previa, en razón a que la **comunidad étnica** puede ser susceptible de posibles afectaciones directas derivadas de la ejecución de las actividades del proyecto o por la implementación de una medida administrativa o legislativa, para lo cual, de ser procedente la consulta previa, el ejecutor del proyecto o el responsable de la medida, deberá solicitar el inicio del proceso consultivo ante esta Autoridad.

Posteriormente, esta Dirección coordina el ejercicio del derecho a la consulta previa, garantizando la participación de las comunidades étnicas a través de sus instituciones representativas, de conformidad con las funciones dadas por el Decreto 2353 de 2019.

Es importante tener en cuenta que, esta autoridad no emite sus pronunciamientos de manera general sino de manera particular o específica, para cada solicitud de quien pretende ejecutar un proyecto, obra o actividad o para quien pretenda implementar una medida administrativa o legislativa, pronunciamiento que no se emite de oficio, este se realiza a solicitud de parte.

## **II. CASO CONCRETO**

Tras realizar un resumen sobre las competencias de esta autoridad, manifestamos nuestra preocupación por las presuntas denuncias manifestadas en su escrito, sin embargo, no se



Al contestar cite Radicado 2026-2-002400-025764 Id: 770522  
Remitente: DIRECCION DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: PROCURADURIA -HEIDI MUNOZ MATTOS  
Fecha: 22-05-2026 11:57:55  
Folios: 4

puede identificar en detalle, las denuncias mencionadas y de sus soportes, así como la relación consolidada de comunidades y sus representantes con el detalle de lo denunciado por cada una, así como tampoco remite a esta Ministerio la presunta denuncia realizada por los 170 Mamos Espirituales y Tradicionales del Pueblo Arhuaco de la Sierra Nevada de Gonawindúa, lo cual no deja constatar lo denunciado para poder emprender las acciones que, dentro del marco de nuestras competencias constitucionales y legales sean necesarias y pertinentes.

Así las cosas, esta Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, afirmando nuestro compromiso con la garantía del derecho fundamental a la consulta previa y debido proceso, se solicita de manera respetuosa, remitir a esta autoridad la denuncia realizada por los 170 Mamos Espirituales y Tradicionales del Pueblo Arhuaco de la Sierra Nevada de Gonawindúa y especificar con detalle, los proyectos sobre los cuales presuntamente se están llevando a cabo acciones denunciadas, para poder así, verificar la situación expresada y dar una respuesta de fondo a su solicitud.

En los anteriores términos se atiende la solicitud formulada. Esta Dirección queda atenta a cualquier requerimiento adicional dentro del marco de sus competencias legales y constitucionales.

Cordialmente,



**Pedro Pablo Salas Hernández**

Director de la Autoridad Nacional  
de consulta previa.

Elaboró: José Doria - Abogado Área Jurídica DANCP  
Revisó: Carlos Mario Hoyos Morales – Líder Área Jurídica DANCP  
Aprobó: Pedro Pablo Salas Hernández - Director de la DANCP